



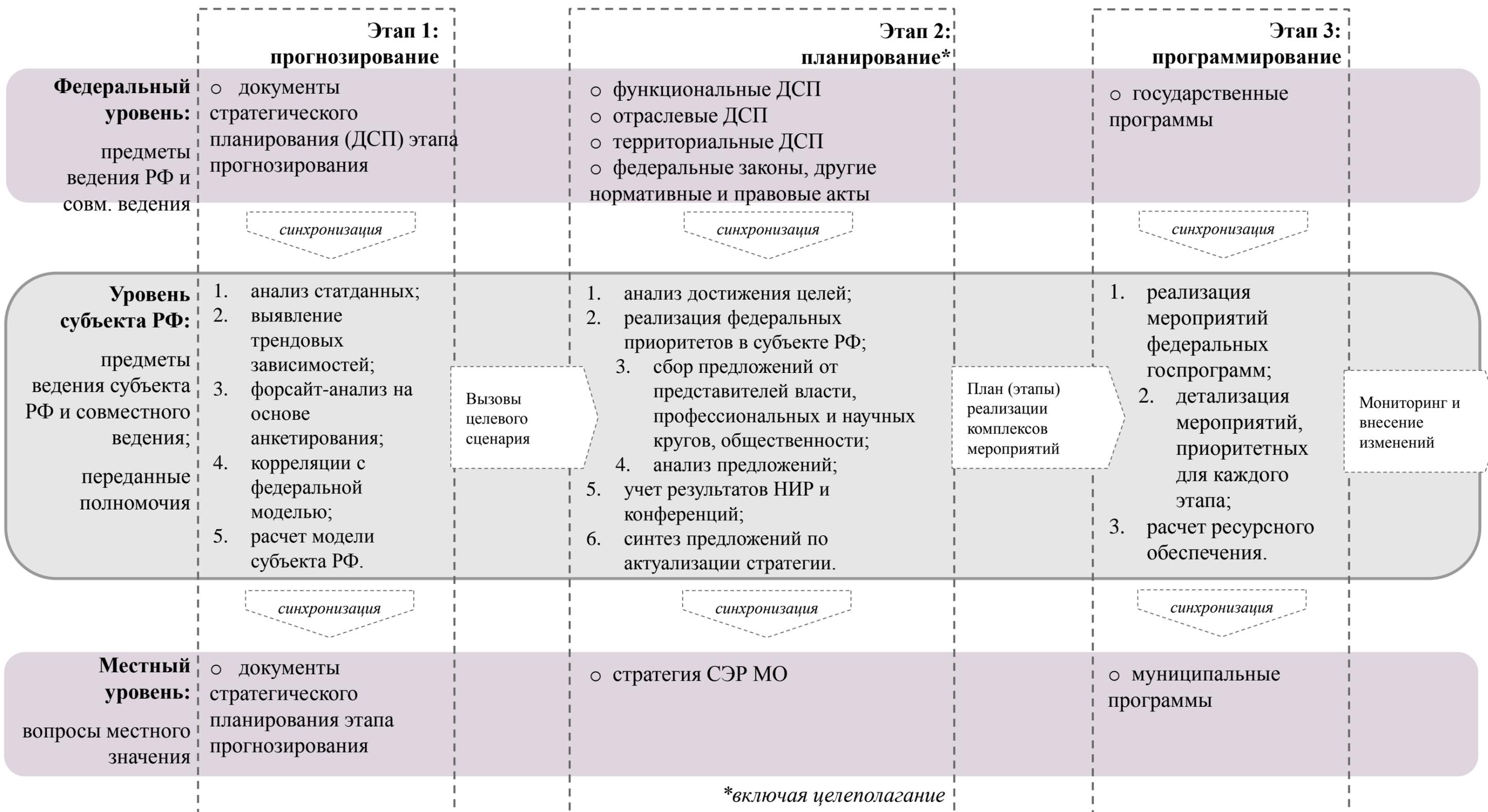
ПИКАЛЕВО: ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА

НИУ ВШЭ Санкт-Петербург

Дорофеева Людмила

к.э.н. эксперт

Стратегическое планирование в РФ



Программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Пикалево»

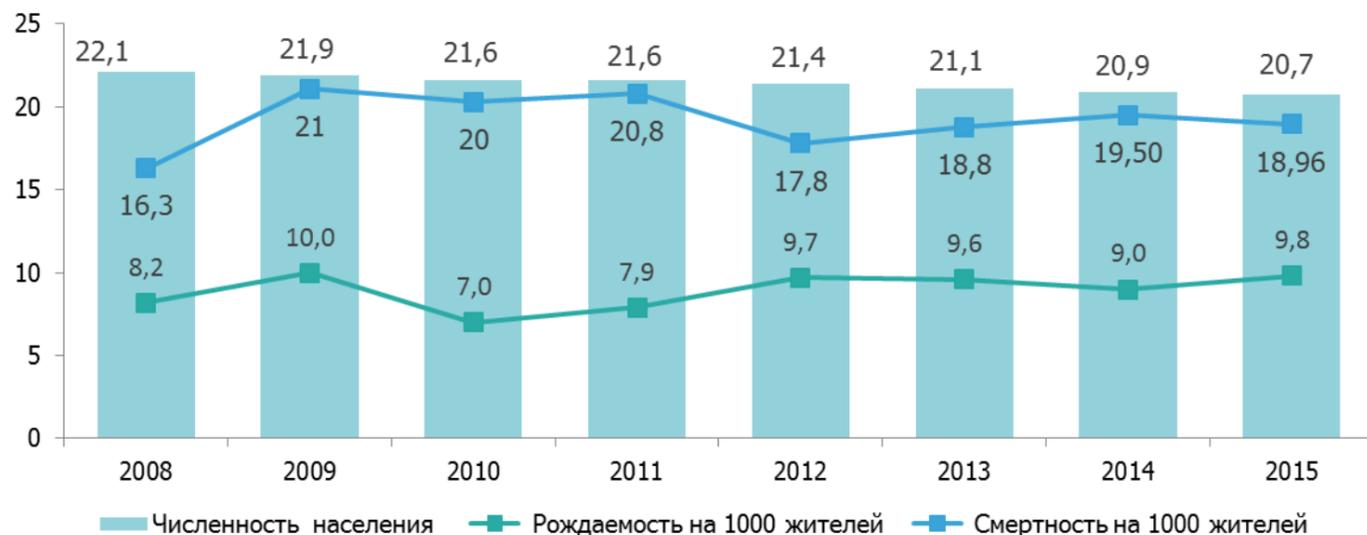


1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области на период до 2030 года;
2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области;
3. Комплексный инвестиционный план модернизации города Пикалево Бокситогорского района Ленинградской области;
4. Программа среднесрочного социально-экономического развития муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области.

Анализ СЭР



Демография



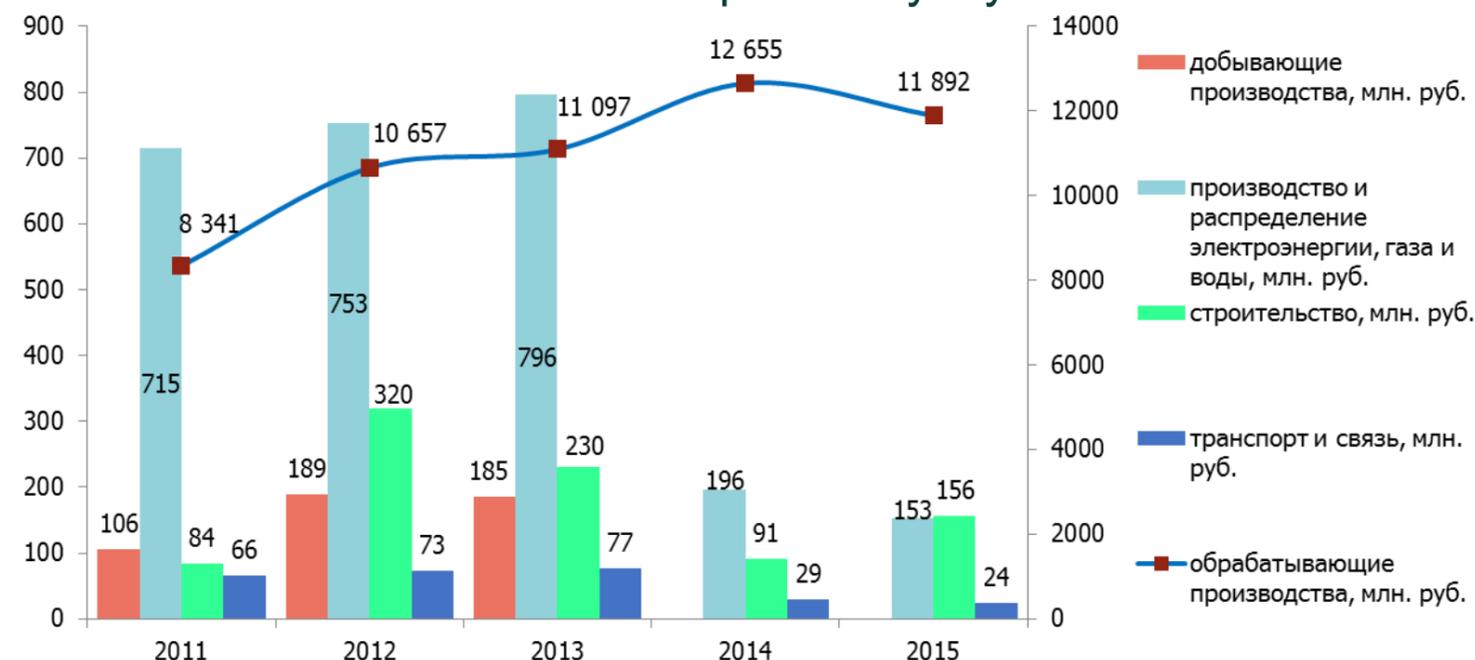
Устойчивое сокращение населения, с 2008 года уменьшение на 1,5 тысячи человек (6,8% от общей численности)

Рынок труда



Устойчивое сокращение занятых на предприятиях, с 2007 года уменьшение на 2,13 тысячи человек (25,4%), при достаточно низком уровне зарегистрированной безработицы

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг



Более 90% объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг обеспечивают обрабатывающие отрасли

Деятельность ГОП

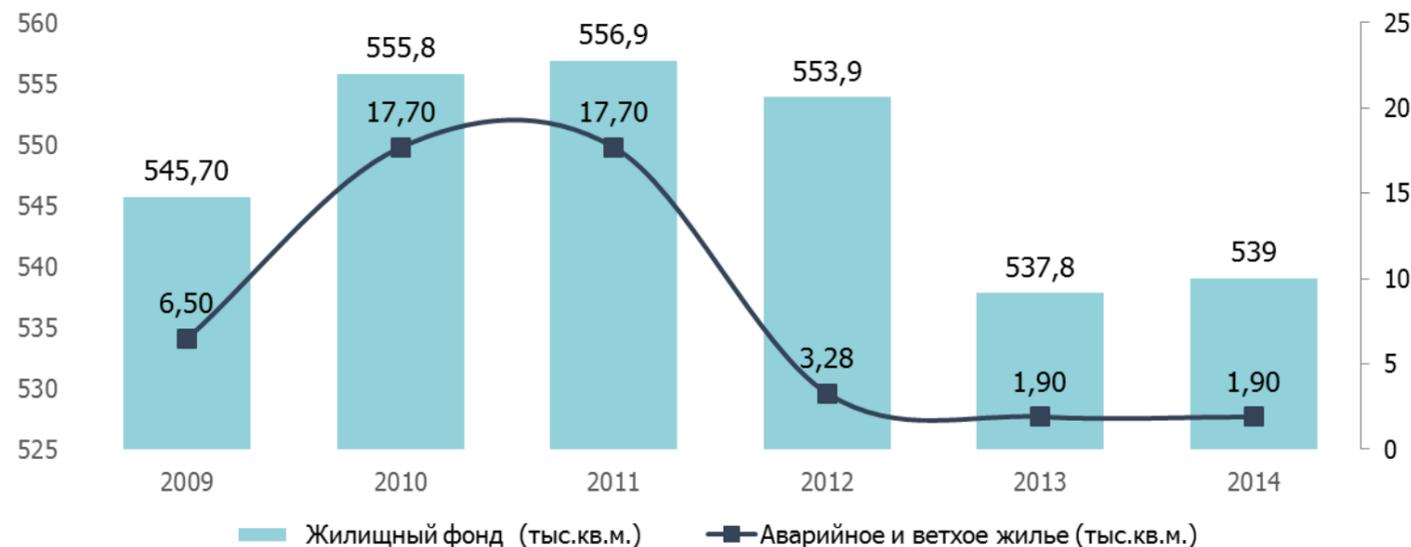


Рост выручки ГОП наблюдался за счет ЗАО «Пикалевская сода», сокращение ССЧ за последние пять лет составило 15,6%

Анализ СЭР

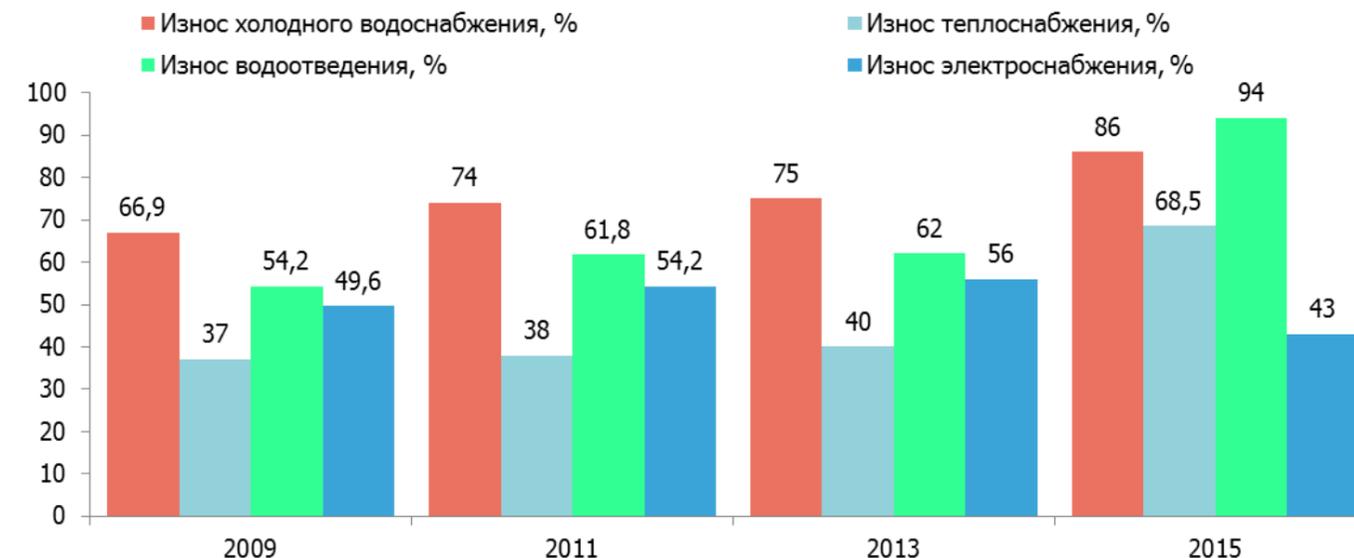


Жилищно-коммунальная сфера



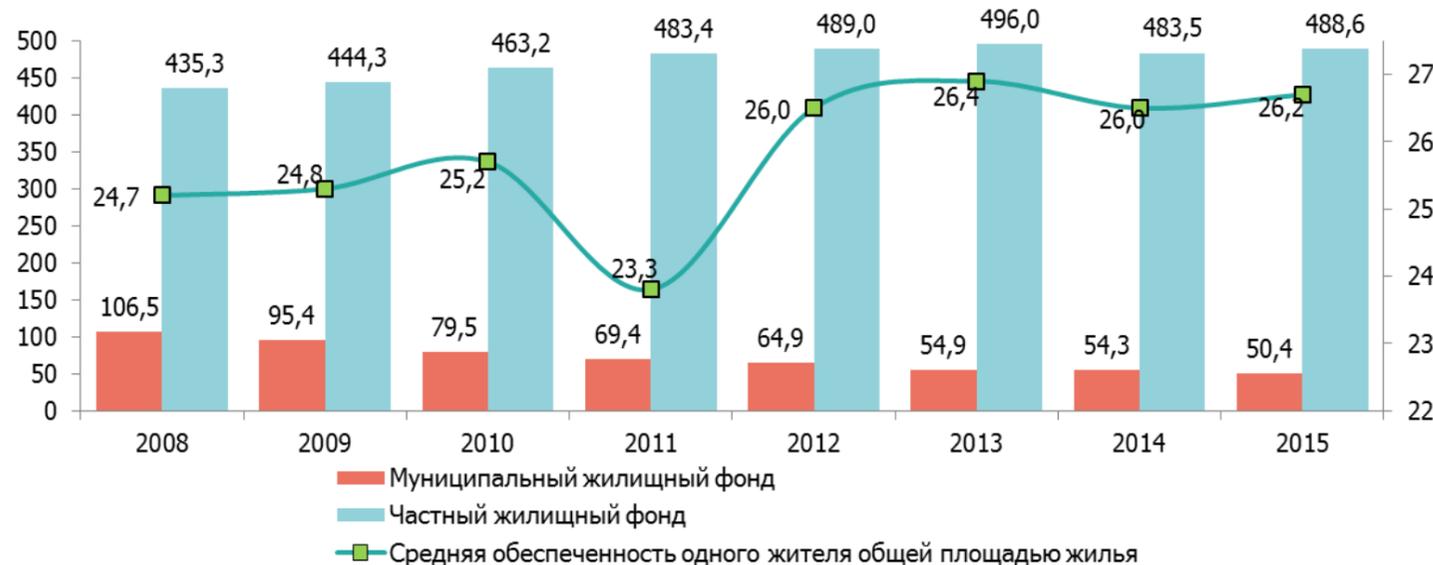
Аварийное и ветхое жилье 0,35% от общего объема жилищного фонда, сокращение жилищного фонда на 6 тыс. кв. м.

Уровень износа коммунальной инфраструктуры



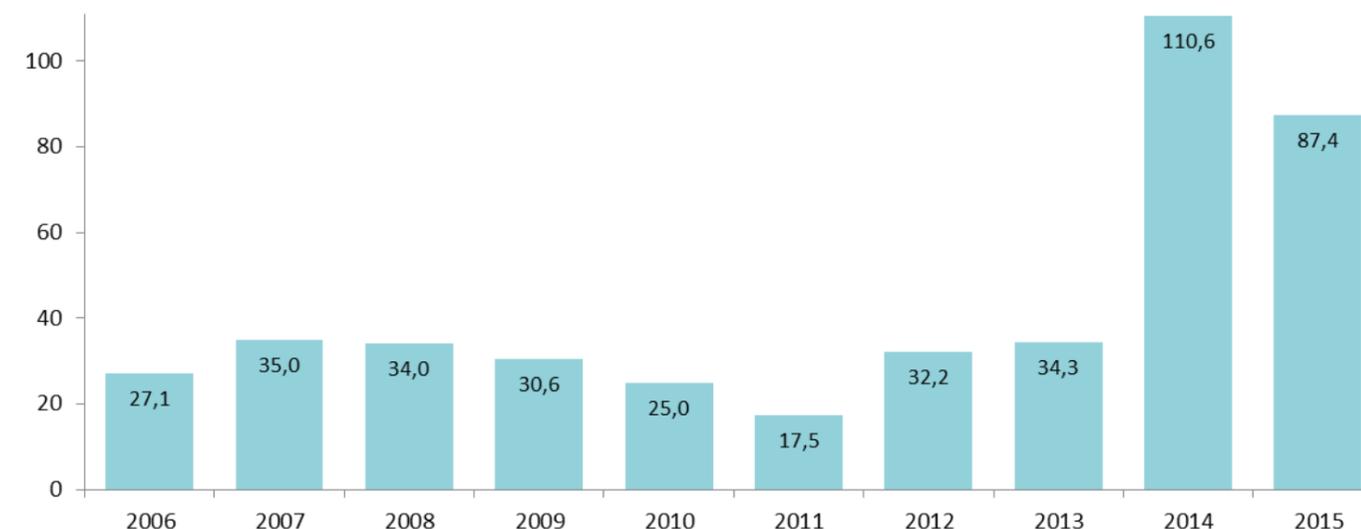
Наибольший уровень износа коммунальной инфраструктуры наблюдается в водоотведении

Характеристика жилищного фонда



Наблюдается незначительное сокращение ввода муниципального и небольшой рост частного жилищного фонда. Средняя обеспеченность жильем выше среднероссийского значения на 3 кв. м

Объем размещаемых отходов, тыс. тонн



В городе наблюдается значительный рост объемов размещаемых отходов (тыс. тонн)

Сильные и слабые стороны социально-экономического развития МО «Город Пикалево»



Сильные стороны

Экономико-географическое положение	Расположение на федеральных трассах, в относительной близости от агломерации Санкт-Петербурга, крупных промышленных центров Ленинградской и Вологодской областей. Прямой выход к портам Финского залива.
Природные ресурсы и экология	Наличие значительных запасов флюсовых известняков и глин.
Население, уровень жизни	Концентрация человеческого капитала в экономической агломерации: Пикалево –Тихвин – Бокситогорск (100 тыс. человек). Конкурентоспособный уровень заработной платы по сравнению с Ленинградской областью.
Коммунальное хозяйство и инфраструктура	Наличие всех элементов промышленной инфраструктуры (электроэнергия, газ, тепло, вода). Развитая транспортная инфраструктура, расположение на федеральных автомобильных и железнодорожных магистралях, пролегающий в непосредственной близости магистральный газопровод «Северный поток» и новый газопровод «Северный поток-2».
Жилищное хозяйство	Возросшие темпы жилищного строительства, сокращение объемов ветхого и аварийного жилищного фонда
Социальная сфера	Широкая и разнообразная сеть муниципальных учреждений социальной сферы.
Малый и средний бизнес	Наличие системы поддержки малого предпринимательства. На малых предприятиях занято более 20 % трудоспособного населения муниципального образования.
Промышленность	Предприятия градообразующей сферы являются основными налогоплательщиками местного бюджета и обеспечивают основной объем собственных доходов городского поселения.
Сельское хозяйство	Наличие крупнейшего в Ленинградской области тепличного хозяйства, производящего овощи.

Слабые стороны

Природные ресурсы и экология	Экологические проблемы: загрязнение атмосферного воздуха, почвенного покрова, проблемы качественной питьевой воды и озеленения территорий. Физико-геологические процессы, осложняющие условия инженерно-строительных изысканий.
Население, уровень жизни	Устойчивое сокращение населения, рост нагрузки на трудоспособное население.
Коммунальное хозяйство и инфраструктура	Отсутствие в городе железнодорожного вокзала. Высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры и парка техники.
Жилищное хозяйство	Существенная доля жилья, требующего расселения ввиду ветхости и аварийности.
Социальная сфера	Недостаток средств для поддержания функционирования объектов социальной инфраструктуры, нехватка компетенций по их управлению и эксплуатации. Низкая удовлетворенность качеством местной медицинской помощи.
Малый и средний бизнес	Невысокий уровень развития малого бизнеса в таких социально значимых отраслях, как здравоохранение, культура, физическая культура и социальное обеспечение.
Промышленность	Низкий уровень внедрения инновационных технологий.
Сельское хозяйство	Неблагоприятные климатические и экологические возможности для развития сельского хозяйства. Низкое качество лесных ресурсов вблизи Пикалево.

Угрозы и возможности социально-экономическому развитию МО «Город Пикалево»

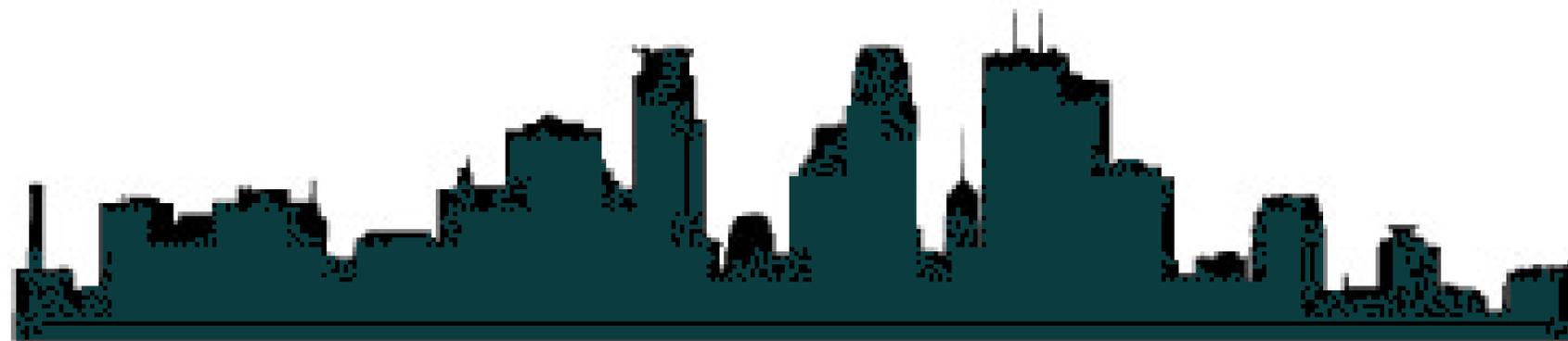


Угрозы

Возможности

Международный уровень	Угрозы	Возможности
Общероссийский уровень	<p>Реализация на федеральном уровне инвестиционных проектов по созданию предприятий, конкурирующих с существующими производствами или перспективными инвестиционными проектами в Пикалево.</p> <p>Возможное снижение конкурентоспособности продукции ГОП, вследствие недостаточной модернизации их производств, как по ценовым, так и по качественным параметрам в сравнении с аналогичными российскими предприятиями.</p>	<p>Реализация федеральных целевых программ, направленных на развитие города.</p> <p>Присвоение моногороду статуса TOP.</p> <p>Развитие механизмов частно-государственного партнерства.</p> <p>Активное внимание и участие всех уровней государственной власти в урегулировании экономических противоречий в производственном комплексе города.</p>
Региональный уровень	<p>Усиление конкуренции за ограниченные инвестиционные ресурсы бизнеса со стороны муниципальных образований СЗФО.</p> <p>Отсутствие институциональных условий, стимулирующих инновационное предпринимательство в производственной и социальной сферах.</p> <p>Зависимость уровня доходов значительной части населения от деятельности ГОП.</p> <p>Дополнительное высвобождение работников ГОП при проведении программ их модернизации.</p> <p>Сохранение существенной зависимости местного бюджета от безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.</p> <p>Продолжение сокращения численности населения в трудоспособном и репродуктивном возрасте.</p> <p>Угроза возникновения аварий в силу изношенности основных производственных фондов, коммунальных сетей и высокой концентрации промышленных предприятий.</p>	<p>Наличие природно-ресурсного потенциала – лесных, водных ресурсов, обеспечивающих возможность размещения предприятий деревоперерабатывающего комплекса, химической, пищевой и легкой промышленности.</p> <p>Диверсификация производства ГОП, углубление переработки добываемых в Пикалево природных ресурсов, развитие газохимического производства на мощностях газопровода «Северный поток».</p> <p>Концентрация экономической активности в агломерационной зоне Тихвин-Бокситогорск-Пикалево.</p> <p>Удачное градостроительное решение компоновки города, позволяющее осуществлять проекты, намеченные Генеральным планом без существенной реконструкции и сноса.</p> <p>Развитие деятельности МСП, ориентированных на обслуживание потребностей градообразующих предприятий.</p> <p>Разработанный комплекс поддерживающих мероприятий для субъектов МСП, предполагающих развитие бизнес-инкубатора, многофункционального центра и центра занятости населения.</p> <p>Реализация запланированных инвестиционных проектов позволит уйти от монозависимости и увеличить долю занятых на МСП, привлечь в экономику города инвестиции, кратно превышающие текущие объемы.</p>

Возможные сценарии развития г. Пикалево



Стратегический выбор развития моногорода



**Диверсификация
экономики**

- Привлечение инвестиций для создания новых рабочих мест



**Консервация
положения**

- Постепенное сокращение численности населения до уровня необходимого для обслуживания ГОП



**Сжатие/закрытие
моногорода**

- Постепенное расселение жителей города, закрытие ГОП



Миссия

Пикалево - город с высокой **инвестиционной** привлекательностью и **диверсифицированной** экономикой, **комфортный** для населения

Стратегическая цель

Реализация инвестиционного потенциала города и его диверсификация экономики в целях создания свыше 2000 новых рабочих мест при единовременном повышении качества жизни и уровня благосостояния населения



Индустриальная диверсификация:

- рост объема инвестиций в 37 раз
- создание более 2 тысяч рабочих мест



Высокий уровень жизни:

- рост доходов населения в 1,5 раза



Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры:

- Износ коммунальной инфраструктуры менее 40%
- Объем строительства 4 тыс. кв.м./год

Целеполагание

Цели и приоритеты развития



Индустриальная диверсификация:

- рост объема инвестиций в 37 раз
- создание более 2 тысяч рабочих мест

Модернизация ГОП:

- Сокращение численности занятых на ГОП в 2 раза

Реализация промышленного потенциала:

- Увеличение выпуска в 2,5 раза

Увеличение масштабов потребительского рынка:

- Доля малого бизнеса более 50%

Развитие институтов поддержки бизнеса

- Привлечение более 30 фирм

Развитие агропромышленного комплекса:

- Увеличение выпуска в 2 раза

Высокий уровень жизни:

- рост численности населения на 2000 человек
- рост доходов населения в 1,5 раза

Доступность качественного образования:

- Удовлетворённость дополнительным образованием 90%

Обеспечение кадрами:

- Удовлетворение потребности предприятий на 70%

Социальная поддержка населения:

- Расселение семей, проживающих в ветхом жилье

Доступность медицинских услуг

- Продолжительность жизни 76 лет

Активная культурная и спортивная жизнь:

- Доля граждан, занимающихся спортом, – 30% населения

Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры:

- Износ коммунальной инфраструктуры менее 40%
- Объем строительства 4 тыс. кв.м./год

Доступное жилье:

- Обеспеченность жилья на одного жителя 30 кв.м

Качественное ресурсообеспечение:

- Снижение потери в сетях до 10%

Формирование транспортного узла:

- Увеличение объема оказанных услуг в 1,5 раза

Благоприятная экологическая обстановка:

- Снижение выбросов в 2 раза

Безопасность среды проживания:

- Менее 500 правонарушений в год

ПРОЕКТ №1

модернизация ГОП



СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА

 объединение и реконструкция производства (ГОП)

 повышение эффективности и экологичности заводов

 рост производства на **58%**,
снижение выбросов в **2** раза

 **50** раб.мест
дополнительно

РИСКИ

▪ удорожание оборудования из-за падения курса рубля

▪ увеличение стоимости российского оборудования

▪ снижение спроса на конечную продукцию

▪ неполучение заемного финансирования

БЮДЖЕТ

статья расходов	сумма, млн руб.	источник
внешние сети	-	ФРМ
проектирование	208	собственные, заемные
строительство	5 354	собственные, заемные
оборудование (+ фильтры)	8 180	собственные, заемные
	13 742	

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ



ПРОЕКТ №3

2-я очередь тепличного комплекса



СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА

 строительство 2-й очереди тепличного комплекса

 5,3 га
параметры размещения (2 оч.)

 4,5 тыс. т/год
объем производства (2 оч.)

 80 раб. мест
на производстве (2 оч.)

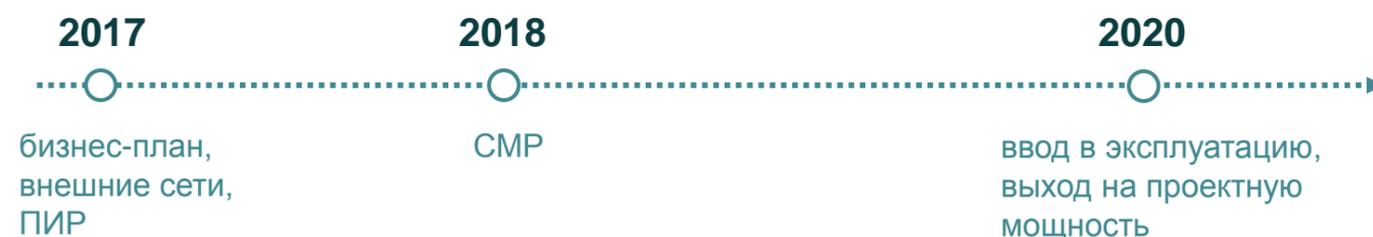
РИСКИ

- отсутствие квалифицированных подрядчиков на ПИР и СМР
- срыв сроков проектирования и строительства
- проблемы с внешними сетями электроснабжения
- изменение законов (налоги, валюта, ВЭД)
- повышение цен на сырье, ресурсы, расходные материалы
- изменение конъюнктуры рынка, рост конкуренции

БЮДЖЕТ

статья расходов	сумма, млн руб.	источник
внешние сети	-	ФРМ
проектирование	10	собственные
строительство	484	собственные, заемные
оборудование	1 450	собственные, заемные
	1 944	

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ



ПРОЕКТ №4

2 и 3 очередь индустриального парка



СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА

 строительство 2 и 3 очередей индустриального парка

 **13,8 га, до 35 тыс.м²**
характеристики площадки

 **6,8 МВт, IV-V кл.оп.**
параметры проекта

 **500 раб. мест**
вновь созданных
на предприятиях-резидентах

РИСКИ

- **нехватка мощностей** инженерного обеспечения
- **срыв сроков** проектирования и строительства ИП
- **срыв сроков** проектирования и строительства внешних сетей
- **нехватка** собственного финансирования
- **недостаток** квалифицированных кадров
- несогласованность границ земель **лесного фонда** (3 оч.)

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ



БЮДЖЕТ

статья расходов	сумма, млн руб.	источник
внешние сети	500	ФРМ
проектирование	60	ЛОИ
строительство	500	ЛОИ
оборудование	-	резиденты
	1 060	



ПРОЕКТ №5

многофункциональная ЗПС



СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА

 создание комплекса объектов придорожного сервиса

 1,5 га, федеральная трасса
параметры размещения

 АЗС, мотель, СТО, кафе,
парковка, магазин

 50 раб. мест
с учетом режима 24/7

РИСКИ

- нет спроса на проект со стороны инвесторов
- проблемы в обеспечении площадки инженерной инфраструктурой
- срыв сроков проектирования и строительства внешних сетей
- сохранение обременения земельного участка

БЮДЖЕТ

статья расходов	сумма, млн руб.	источник
внешние сети	60	ФРМ
проектирование	10	средства инвестора
строительство	150	средства инвестора
оборудование	100	средства инвестора
	320	

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ



ПРОЕКТ №6

развитие жилищно-деловой зоны



СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА



строительство **транспортно-пересадочного узла** (вокзал, автовокзал, подъезд)



250 раб.м.т, **2** га, **6**тыс. м² параметры



2017-2023 сроки реализации



создание **пешеходной зоны** с площадками отдыха вдоль улицы Набережной (1 км)

благоустройство **сквера** у Дворца Культуры (1,5 га)



2017-2019 сроки реализации



ремонт дворовых территории, улучшение городской системы обращения с отходами и модернизация коммунальной инфраструктуры



2017-2030 сроки реализации



модернизация городской системы уличного освещения, установка камер видеонаблюдения



2017-2020 сроки реализации

БЮДЖЕТ

статья расходов	сумма, млн руб.	источник
внешние сети	400	ФРМ
проектирование	200	инвестор, РЖД
строительство	3 500	инвестор, РЖД
оборудование	2 350	инвестор, РЖД
	6 450	



Синергетический эффект

Взаимосвязь стратегических приоритетов



Индустриальная диверсификация

Эффект от реализации

Реализация промышленного потенциала

Популяризация предпринимательской деятельности:
расширение программ самозанятости и форм поддержки

Индустриальные парки,
развитие новых видов
промышленности

Агропромышленный
комплекс

МСП в сфере торговли,
социальных и бытовых
услуг

Бизнес-инкубатор,
институты поддержки
МСП

Модернизация ГОП

Рабочие места в
промышленности

Рабочие места в сфере торговли, услуг и
социальном секторе

Малые промышленные
предприятия

Центры
профессионального
образования

Развитие культурно-
досуговой деятельности
и спорта

Объекты общепита и
торговли, спортивные и
досуговые комплексы

Медицинские
кабинеты, центры
развития ребенка

Качественное образование

Развитие строительства, модернизация коммунальной
инфраструктуры

Высокий уровень
жизни

Развитие жилищно-коммунальной
инфраструктуры

Устойчивое
развитие города

Диверсифицирован
ная экономика

Обеспечение
выбора мест
приложения труда

Высокая
покупательная
способность
населения

Развитый
потребительский
рынок

Целевые показатели



№	Целевой показатель	2015	2016	2017	2018	2020	2025	2030
1	Создание рабочих мест, ед.	44	176	150	230	500	800	100
2	Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	802	2 264	3 005	31 458	35 385	16 114	13 742
3	Доля занятых на градообразующих предприятиях, %	36,1	49	47	45	38	23	23
4	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству по крупным и средним предприятиям, млн руб.	12 788	13 629	13 865	14 073	14 428	15 091	15 572
5	Объем производства сельскохозяйственной продукции, млн. руб.	720	720	720	720	1 200	1 200	1 200
6	Доля малых предприятий в общегородском объеме отгруженных товаров собственного производства, %	5	5	7	10	15	11	12
7	Количество фирм, размещенных в бизнес-инкубаторе, ед.	23	25	25	25	30	40	40
8	Среднегодовая численность постоянного населения, чел.	20,87	20,73	20,81	20,9	21,24	22,07	23,39
9	Средний уровень износа коммунальной инфраструктуры (включая водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение), %	50,4	50,4	49,7	47,1	45,6	40,2	35,6
10	Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования, %	74	76	76	79	83	87	90
11	Средняя продолжительность жизни населения, лет	69,2	70,1	71,6	72,1	73,2	74,5	76,4
12	Число семей, проживающих в ветхом и аварийном фонде, ед.	118	48	46,21	41,08	33,6	23,09	17,59
13	Удовлетворение потребностей предприятий в квалифицированной рабочей силе, %	н/д	25	25	25	50	70	70
14	Средняя обеспеченность одного жителя общей площадью жилья, кв. м / чел.	26,2	26,2	26,5	26,9	28,3	29,2	30
15	Потери в коммунальных сетях, %	30	30	26	24	22	12	10
16	Общий объём услуг, оказанных организациями транспорта, тыс. руб.	20 049	20 971,6	21 103,4	22 233	25 044	28 791	32 403
17	Объем размещенных отходов, тыс. т.	87,4	87,15	92,81	97,80	106,3	122,18	133,7
18	Количество административных правонарушений, ед.	568	561	554	547	533	498	463
19	Объемы жилищного строительства, тыс. кв. м	1,46	2,02	2,16	2,30	2,79	3,50	4,21
20	Среднемесячная заработная плата работников, тыс. руб.	31,5	32,6	33,6	34,6	36,7	42,6	48
21	Уровень зарегистрированной безработицы в МО, %	0,64	0,64	0,64	0,55	0,55	0,4	0,3
22	Доля лиц, систематически занимающихся спортом, % от общей численности населения	21,8	22,97	23,79	24,51	25,74	28,04	30,70
23	Оборот розничной торговли, млн руб.	721,8	778,0	813,40	848,5	908,31	1 020	1 101